

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертационное исследование Ковшика Ю.Л. «Политика российского правительства в сфере избирательных прав дворянства и комплектования выборными от дворянства служащими судебных и полицейских учреждений в Беларуси (1772–1863 гг.)», представленной на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история

В Республике Беларусь разработана национальная стратегия устойчивого развития до 2035 года. Одной из центральных задач этой стратегии является определение эффективной модели регионального и местного управления и самоуправления с учетом исторических традиций. Для эффективной реализации данной цели необходима научная реконструкция эволюции местных исполнительных, судебных, представительных учреждений и института государственной службы, действовавших в Беларуси на различных этапах ее государственности.

Проведенный историографический анализ показал отсутствие комплексного освещения проблемы службы выборных от дворянства чиновников в органах суда и полиции в белорусских губерниях в 1772–1863 гг. Основное внимание исследователей было сконцентрировано на изучении местных органов власти и управления, чиновничьего корпуса, а также дворянства как высшего сословия. Поэтому выбор в качестве предмета исследования российской правительственной политики в области избирательных прав дворянства и комплектования выборными от дворянства служащими органов суда и полиции в белорусских губерниях аккумулирует эти три направления в отечественной исторической науке, что подчеркивает новизну и актуальность диссертационной работы.

В диссертационном исследовании раскрыта политика российского правительства в отношении ключевого сегмента системы местных учреждений белорусских губерний в 1772–1863 гг. – судебно-полицейского аппарата, комплектуемого выборными от дворянства чиновниками. Структурными элементами предмета изучения явились такие аспекты проблемы, как: 1) кадровая политика российского правительства по формированию выборной от дворянства категории чиновников в белорусских губерниях посредством раскрытия системы цензовых ограничений избирательных прав высшего сословия и определения социокультурного облика служащих; 2) государственная политика в сфере организационно-правового устройства, функционирования и комплектования выборными от дворянства служащими органов суда и полиции;

3) электоральная активность белорусского нобилитета и дворянский абсентеизм; 4) ротация выборных от дворянства кадров в судебных и полицейских учреждениях. Впервые в исторической науке каждый из этих аспектов раскрыт с учетом региональной специфики реализации государственной политики в центрально-западном и восточном регионах Беларуси.

Важно подчеркнуть, что диссертационное исследование выполнялось в рамках реализации государственной программы научных исследований на 2016–2020 гг. «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества», задания «Беларусь в историческом процессе: социально-экономические трансформации и общественно-культурные изменения (конец XVIII – начало XXI в.)» по теме «Дворянство Беларуси в системе социально-экономических отношений в крае (конец XVIII – начало XX в.)». Номер госрегистрации – 20161729. Диссертация подготовлена в рамках выполнения государственной программы научных исследований на 2021–2025 гг. «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» задания «История Беларуси с конца XVIII века до первой четверти XXI века» по теме «Деятельность органов государственного управления по реализации социально-экономической политики в белорусской деревне (1861–1914 гг.)». Номер госрегистрации – 20211358.

Учитывая актуальность, научную новизну, практическую и социальную значимость исследования, соискателю Ю. Л. Ковшику может быть присуждена ученая степень кандидата исторических наук за:

- первое в исторической науке системное исследование политики российского правительства в сфере избирательных прав дворянства и комплектования выборными от дворянства служащими судебных и полицейских учреждений на территории Беларуси в 1772–1863 гг.;

- проведение и обоснование периодизации государственной политики в сфере ограничения избирательных прав дворянства, исходя из трех ключевых цензов (имущественного, служебного и политически мотивированного) в двух белорусских регионах – восточном и центрально-западном;

- доказательство того, что задачами политики российского правительства в сфере избирательных прав дворянства являлись кадровое обеспечение органов суда и полиции выборными от высшего сословия служащими, интеграция политически лояльного дворянства белорусских губерний в институт российской государственной службы путем варьирования избирательными цензами;

- выявление объективных (насаждение русского землевладения, сложная процедура дворянских выборов в восточном регионе) и субъективных (дворянское честолюбие, предпочтение заниматься

хозяйственными делами, пренебрежительное отношение коронных чиновников к выборным служащим) факторов, влиявших на дворянский абсентеизм;

– обоснование пяти этапов в правительственной политике в сфере комплектования выборными от дворянства служащими органов суда и полиции в Беларуси: 1) май 1773 – июнь 1778 гг.; 2) июнь 1778 – декабрь 1796 гг.; 3) январь 1797 – июнь 1802 гг.; 4) июнь 1802 – ноябрь 1831 гг.; 5) ноябрь 1831 – март 1863 гг.

– обоснование амбивалентности процесса замещения выборных должностей дворянами в белорусских губерниях, сочетавший в себе высокий уровень ротации (прежде всего в судебных учреждениях по уголовному судопроизводству) с сохранением преемственности и институциональных традиций;

– установление того, что главным фактором, кардинально повлиявшим на смену курса правительственной политики в сфере комплектования выборными от дворянства служащими органов суда и полиции, явилось восстание 1830–1831 гг., что проявилось в унификации судебно-правовой системы, постепенном сокращении количества выборных чиновников и окончательном переходе к бюрократическому принципу формирования кадрового состава всех государственных учреждений под влиянием восстания 1863–1864 гг.

Доктор исторических наук,
профессор
«11» сентября 2023 г.



Житко А.П.

Подпись Житко А.П.
Должность: зам. начальника ОК БГПУ
А.П. Житко
11 09 2023 г.