

ОТЗЫВ

на диссертацию Толмачевой Светланы Александровны
«Мясцовыя органы дзяржаўнага кіравання па рэалізацыі аграрнай
палітыкі расійскага ўрада на тэрыторыі Беларусі (1861-1914 гг.)»,
представленной на соискание ученой степени доктора исторических
наук по специальности 07.00.02 – отечественная история

Соответствие диссертации специальности и отрасли науки, по которым она представлена к защите. Диссертация С.А. Толмачевой посвящена изучению деятельности органов местного управления, изменений соответствующего законодательства в контексте социально-экономического развития общества и сельского хозяйства на территории Беларуси. Это соответствует той отрасли науки, по которой она представлена к защите – историческая, а также специальности 07.00.02 – отечественная история в соответствии с паспортом специальности, утвержденным ВАК Республики Беларусь (приказ № 180 от 01.06.2022). Об этом свидетельствует содержание диссертации, тематика научных публикаций соискателя и результаты апробации, представленные в выступлениях на научных конференциях, в которых главные научные результаты, полученные С.А. Толмачевой, изложены достаточно полно.

Актуальность темы диссертации определяется тем, что она находится на стыке двух крупных научных проблем. С одной стороны, изучаются аграрные преобразования в Российской империи и белорусских губерниях 60-х гг. XIX – начала XX в. С другой стороны, исследование посвящено истории государственного управления аграрными процессами, которые определяли исторические судьбы крестьянской по социальной структуре и духу страны. Поиск максимально результативных механизмов управления социально-экономическими процессами всегда являлся одной из важнейших государственных задач, которая с особой остротой вставала в период экономических реформ. Как правило, создавались новые властные институты, которые постепенно вписывались в уже существующую государственную систему с тем, чтобы повысить эффективность ее функционирования. Поэтому всестороннее изучение исторического опыта организации управления аграрной сферой, которая и по сей день является одной из определяющих «экономическое лицо» Республики Беларусь, представляется своевременным и обоснованным.

Отсутствие в белорусской историографии комплексных научных работ, выявляющих сущность, статус, порядок образования, виды и формы выполняемой государственной деятельности, эволюцию внутренней организационной структуры, специфические черты общегосударственных органов, свойственные только белорусским губерниям в исследуемый период, значительно повышает степень актуальности темы диссертации.

Степень новизны результатов диссертации и научных положений, выносимых на защиту. Научная новизна характерна для постановки исследовательских задач, для теоретического и фактического содержания работы, для большинства положений, выносимых на защиту. Соискателю С.А. Толмачевой принадлежит приоритет во всестороннем, комплексном, системном анализе роли, места, кадрового состава и деятельности специально созданных местных органов государственного управления по осуществлению аграрной политики российского правительства на территории Беларуси в 1861–1914 гг.

Впервые в белорусской историографии исследованы предпосылки создания, механизм функционирования и результаты работы специальных органов местного управления по реализации реформы 1861 г.: мировых посредников, уездных съездов мировых посредников, губернских по крестьянским делам присутствий и уездных поверочных комиссий, как единой системы, призванной обеспечить правовое сопровождение и утверждение новых социально-экономических отношений в белорусской деревне.

Новым является комплексный подход к вопросу о причинах реорганизации, запаздывании во времени в белорусских губерниях, характере и направлениях деятельности местных по крестьянским делам учреждений, созданных на основании закона от 27 июня 1874 г. Первой в белорусской историографии соискатель комплексно проанализировала деятельность губернских и уездных по крестьянским делам присутствий Витебской, Могилевской и Минской губерний в 1870–1890 гг. Новым вектором в белорусской историографии стало изучение деятельности уездных по чиншевым делам присутствий на основании закона 9 июня 1886 г. и определение этих структур, как одного из факторов нарастания социальной напряженности в белорусской деревне.

С.А. Толмачева рассмотрела совокупность факторов, обусловивших отсрочку введения в белорусских губерниях института земских начальников, впервые выявила и детально охарактеризовала критерии формирования кадрового состава, функциональные обязанности, направления деятельности земских начальников, их уездных съездов, губернских присутствий на основании закона 12 июля 1889 г.

Новизна состоит в том, что, воспользовавшись возможностями источников, соискатель изучила текущую деятельность уездных и губернских землеустроительных комиссий, созданных для реализации аграрной реформы П.А. Столыпина. Впервые детальному рассмотрению подвергнут вопрос о взаимодействии этих новых учреждений с уже действовавшими земскими начальниками, уездными съездами земских начальников и губернскими присутствиями. К новым результатам можно отнести доказательство того, что в целом в начале XX в. вся система местных государственных органов по реализации аграрной политики показала серьезный адаптивный потенциал, который позволял достаточно гибко приспосабливаться к новым функциям и достигать определенных позитивных, нередко — высоких, в сравнении с

другими регионами империи, результатов по модернизации аграрного сектора на территории Беларуси.

Использование системно-структурного, типологического, сравнительного, историко-генетического и других научных методов исследования позволило С.А. Толмачевой обосновать новый в белорусской историографии подход к процессу аграрных преобразований второй половины XIX – начала XX в. и доказать, что именно государственный аппарат в лице местных органов власти оказался достаточно действенным механизмом по практическому осуществлению модернизационных задач в деревне. Со значительным элементом новизны объективно показана вариативность законодательных актов в реализации единой государственной аграрной политики.

Научная новизна состоит также во введении в научный оборот ранее не использованных исторических, в первую очередь, архивных источников, из национальных исторических архивов Беларуси в Минске и Гродно, а также Российского государственного исторического архива в Санкт-Петербурге и Литовского государственного исторического архива в Вильнюсе.

В целом можно прийти к заключению о том, что данная работа открывает новое направление в изучении истории органов государственного управления в контексте реализации аграрной политики пореформенного периода и начала XX в. на территории Беларуси. На основе научных результатов, полученных С.А. Толмачевой, могут развиваться дальнейшие отраслевые научные исследования, в том числе разрабатываться такие темы, как: тенденции, особенности и противоречия формирования и функционирования органов государственной власти Российской империи на территории Беларуси; специфика развития региональных органов управления и самоуправления в условиях буржуазной модернизации; потенциал различных сословно-социальных групп для формирования государственного административного аппарата в условиях индустриального общества; история бюрократизации как одного из неизбежных процессов, сопровождающих переход общества от традиционного к современному и т.д. Апробированные С.А. Толмачевой методики могут быть применены при анализе других органов государственного управления, действовавших на территории Беларуси в 1860-е гг. XIX – начале XX в.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Исследование С.А. Толмачевой «Мясцовыя органы дзяржаўнага кіравання па рэалізацыі аграрнай палітыкі расійскага ўрада на тэрыторыі Беларусі (1861–1914 гг.)» проведено с привлечением широкого круга источников: нормативно-правовых документов, материалов официального делопроизводства, материалов периодической печати, опубликованных статистических материалов. Такой подход позволил обеспечить высокую достоверность полученных результатов. Основные выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, представляются обоснованными, базируются на таких принципах, как объективность, историзм, многофакторность, дополняемость.

Особо следует отметить высоко информативные приложения и таблицы, которые представляют научную значимость не только как доказательная база диссертации, но и как самостоятельные элементы для последующих научных работ.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию. *Научная значимость* результатов диссертации С.А. Толмачевой заключается в представлении новых, углублении, уточнении и дополнении уже существующих объективных знаний в области истории государственного управления и аграрной истории. Такое исследование принципиально важно для осмысления современного развития белорусского социума в связи с тем, что на новом историческом витке белорусское общество вновь представляет собой переходную модель, в которой взаимодействуют и борются старые и новые парадигмы и установки.

Практическая значимость результатов диссертации состоит в том, что они могут быть применены в научно-исследовательской, научно-педагогической, учебной и воспитательной работе, в профессиональной деятельности сотрудников архивов и музеев. Конкретные материалы и выводы соискателя могут быть использованы при написании обобщающих работ по истории Беларуси, соответствующих статей в тематических энциклопедиях, при проведении дальнейших научных изысканий по истории белорусской государственности, аграрной, локальной истории. Ряд материалов и аспектов исследования может стать основой для подготовки экскурсионных программ, что позволит повысить привлекательность и конкурентоспособность туризма в Беларуси.

Экономическая значимость результатов диссертации определяется с учетом того, что перспективы современного развития страны во многом предопределяются вектором предыдущего исторического движения общества, поэтому представленный соискателем С.А. Толмачевой анализ деятельности и результативности работы местных органов государственной власти может выступить в качестве исторического обоснования при выработке государственной стратегии и тактики в области современной аграрной политики.

Социальная значимость результатов исследования С.А. Толмачевой состоит в том, что они позволяют вырабатывать уважительное отношение к истории, опыту и традициям государственного управления Беларуси; формировать в массовом сознании достойное, корректное отношение к представителям центральных и местных органов государственной власти; сохранять знания о традициях и истоках государственности Беларуси, которые в современных условиях становятся фундаментом социальной стабильности.

Опубликованность результатов диссертации в научной печати. Основные научные результаты диссертации С.А. Толмачевой соответствуют п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь. Опубликованы одна монография, 19 статей в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь и

Российской Федерации для опубликования результатов диссертационных исследований по исторической отрасли науки, в том числе 2 – в зарубежных изданиях, включенных в реферативную базу данных Scopus и Web of Science. Кроме того, автор имеет 14 разделов в коллективных научных изданиях, 2 статьи в рецензируемых научных журналах по педагогической отрасли науки, 12 – в рецензируемых сборниках научных статей, 36 – в сборниках материалов научных конференций. Всего – 84 наименования общим объемом 78,8 авт. л.

Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК.

Диссертация и автореферат С.А. Толмачевой соответствуют требованиям Инструкции «О порядке оформления диссертации, диссертации в виде научного доклада, автореферата диссертации и публикаций по теме диссертации». Структурное построение работы представляется обоснованным и целесообразным, подчиненным решению поставленных задач. Ссылки на печатные издания других исследователей, на источники, использованные соискателем, на собственные публикации присутствуют.

Замечания по диссертации.

1. Целесообразно было бы либо в положениях, выносимых на защиту, либо в выводах диссертации представить сквозной, за весь исследуемый период, сравнительный анализ функциональности, особенностей, результатов деятельности местных органов государственного управления по реализации государственной политики российского правительства на территории Беларуси для выявления их устойчивых характеристик, преемственности и новаторских черт изучаемой системы.

2. Имеются неточности в указании хронологических рамок Первой российской революции: вместо 1905-1907 гг. – 1905-1906 гг. (с. 166, 173).

3. Две статьи из общего списка статей из Перечня ВАК, опубликованы в журналах не по научному направлению исторические науки.

Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует. Анализ диссертации, автореферата, монографии и научных статей С.А. Толмачевой позволяет прийти к заключению о том, что соискатель соответствует искомой ученой степени доктора исторических наук. Она показала себя как высококвалифицированный исследователь, владеющий современной методологией и инструментарием исторической науки. Диссертация является самостоятельным, завершенным научным исследованием, содержит новые, научно обоснованные подходы и выводы, которые решают крупную научную проблему, и тем самым соответствует требованиям ВАК.

В соответствии с требованиями «Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь» соискатель Толмачева Светлана Александровна заслуживает присуждения ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история за:

– разработку и доказательство на основе современной методологии, значимого архивного и статистического материала концепции об определяющей роли местных органов государственной власти и

государственного управления в процессе практической реализации аграрных преобразований 1861 – 1914 гг. на территории Беларуси как составной части общегосударственного процесса буржуазной модернизации;

- определение периодизации двух этапов эволюции местных органов государственного управления по реализации аграрной политики (первый – февраль 1861 г. – октябрь 1906 г., второй – ноябрь 1906 г. – 1914 г.) и обоснование содержания этапов на основе выделения критерия – объекта государственной аграрной политики (крестьянская община – частное крестьянское хозяйство);

- научное осмысление структуры местных органов государственного управления по реализации аграрных реформ 1860-х гг., научный анализ делопроизводственных процедур и результатов деятельности этих органов в виде утверждения уставных, выкупных (с 1863 г.) грамот; люстрационных актов (с 1867 г.);

- комплексный анализ деятельности губернских и уездных по крестьянским делам присутствий Витебской, Могилевской и Минской губерний, реформированных на основании закона 1874 г., и выявление коллегияльности принятия решений как причины низкой эффективности их работы;

- рассмотрение становления и функционирования созданных на основании закона 1886 г. уездных по чиншевым делам присутствий и определение их как тормозящего фактора поземельного устройства специфических социальных групп сословия сельских обывателей (вечных чиншевиков);

- доказательство ограниченной эффективности и противоречивого влияния института земских начальников в белорусских губерниях (закон 12 июля 1889 г.), полномочия которых повторяли компетенции мировых посредников 1860-х гг., неадаптированности этих органов к задачам аграрной реформы П.А. Столыпина из-за совмещения в одном лице административных и судебных функций, ликвидации мирового суда в сельской местности, жесткого контроля за органами крестьянского самоуправления и т.д.;

- выявление процесса становления, функционирования и возрастания роли уездных и губернских землеустроительных комиссий в реализации аграрных преобразований на территории Беларуси начале XX в., которая заключалась не только в содействии продажи земли крестьянам, но и в решении земельных споров, агротехнической помощи и т.д.;

- научный анализ взаимодействия всех действовавших в начале XX в. местных органов государственного управления по реализации аграрной политики (землеустроительных комиссий, земских начальников, уездных съездов земских начальников, губернских присутствий) и доказательство высокой степени их функциональности и согласованности, что привело к позитивным сдвигам на территории Беларуси (росту частной крестьянской земельной собственности, активной хуторизации, значительному росту переселенческого движения и т.д.);

– выявление, обоснование и характеристику особенных черт, присущих системе местных органов государственного управления по реализации аграрной политики российского правительства на территории Беларуси, которые проявились в неодновременности и территориальной асинхронности создания, в специфике комплектования кадрового состава за счет лиц русского происхождения, в формировании нетипичных для губерний Центральной России учреждений (поверочных комиссий, уездных по чиншевым делам присутствий);

– обобщающий анализ исторической литературы и источников по теме диссертации, введение в научный оборот ранее не опубликованных архивных документов и материалов и их квалифицированную научную обработку.

Официальный оппонент
доктор исторических наук, профессор,
заведующий кафедрой
экономической истории БГЭУ

05 мая 2023 г.



Н.И. Полетаева