

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Сурмы Кирилла Александровича
«Государственная политика в отношении нелегальной иммиграции в США
(1875–2020 гг.)», представленной на соискание ученой степени кандидата
исторических наук по специальности 07.00.03 – всеобщая история

1. Соответствие диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите.

Диссертация К. А. Сурмы представляет собой завершённое, самостоятельно выполненное научное исследование, содержание которого соответствует специальности 00.07.03 – всеобщая история, отрасли науки – исторические.

2. Актуальность темы диссертационного исследования.

Актуальность темы исследования связана с тем, что миграционные процессы являются одними из важнейших факторов социально-экономического, политического и национально-культурного развития государств. Обратной стороной этих процессов является нелегальная иммиграция. Для стран-реципиентов она может стать причиной перегрузки социально-экономической сферы и негативно повлиять на национальный рынок труда. Большую угрозу она представляет для национальной безопасности государств, поскольку каналы нелегальной иммиграции могут использоваться лицами, стремящимися попасть в страну с целью дестабилизации общественно-политической системы или совершения террористических актов. Это обуславливает необходимость выработки правительствами государств действенных механизмов борьбы с нелегальной иммиграцией.

Соединённые Штаты Америки имеют богатый опыт противодействия нелегальной иммиграции, но эта проблема не является исключительно американской. В последние десятилетия европейские страны столкнулись с постоянным притоком не имеющих на то законных оснований мигрантов, просителей убежища. Наша страна также не является исключением. В связи с этим изучение опыта США в рамках регулирования миграционных потоков, разработки релевантного законодательства, реализации иммиграционного правоприменения имеет практико-политическое значение для Республики Беларусь.

3. Степень новизны результатов, полученных в диссертации и научных положений, выносимых на защиту.

Научная новизна диссертационная работа К. А. Сурмы состоит в том, что она является первым в отечественной исторической науке системным исследованием государственной политики в отношении нелегальной иммиграции в США с момента возникновения проблемы до первых десятилетий XXI века.

Автор использовал широкий круг опубликованных источников, большая часть которых впервые вводится в научный оборот. Их анализ позволил диссертанту проследить эволюцию государственной политики США на различных исторических этапах. Исследование включает в себя изучение общественно-политического дискурса по миграционной тематике, законодательного процесса, позиций политических партий, общественной реакции на нелегальную иммиграцию и ее влияние на американскую правительственную политику. Особое внимание уделено характеристике нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы нелегальной иммиграции, механизмы иммиграционного правоприменения, контроля за границами и регулирования иммиграционных потоков.

К. А. Сурма творчески использовал теории миграции населения и методы определения численности нелегальных резидентов, что позволило ему проанализировать комплекс причин нелегальной иммиграции, а также дать характеристику качественных и количественных потоков нелегальных иммигрантов в США.

4. Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Обоснованность и достоверность результатов проведенного исследования обеспечивается объективным анализом научной литературы и документальных источников по проблеме нелегальной иммиграции в государственной политике США в 1875–2020 гг. Основное место в источниковой базе исследования занимают законодательные акты, документы и отчеты правительственных комиссий и ведомств США, уполномоченных по различным иммиграционным вопросам. К последним относятся отчеты и документы Министерства внутренней безопасности США, Иммиграционной службы США, Пограничного патруля США. Кроме того, использовались документы и материалы Бюро переписи населения США, Министерств труда и юстиции США. Для выявления общественно-политического дискурса по миграционной тематике в качестве источников использовались программные документы политических партий и общественных организаций, материалы социологических опросов, печатных и электронных СМИ, выступлений

политических деятелей. Отдельную группу источников представляют аналитические отчеты правительственных и общественных организаций и институтов, таких как Исследовательская служба Конгресса США, Счетная палата США, Исследовательский центр Пью, Центр миграционных исследований, Институт миграционной политики и др.

Автор успешно решил задачи, сформулированные в диссертационном исследовании работы, что позволило ему достичь поставленной цели. Достоверность результатов исследования определена использованием совокупности методологических принципов, методов исторического исследования и всесторонним анализом фактов. Выводы диссертации являются научно обоснованными и представляют теоретическую и практическую значимость. Они были апробированы на 9 международных и республиканских научных и научно–практических конференциях.

5. Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию.

Научная значимость результатов исследования заключается в том, что они вносят весомый вклад в изучение государственной политики США в отношении нелегальной иммиграции. Проведено системное исследование, раскрывающее исторический опыт США в области регулирования иммиграционных потоков и противодействия нелегальной иммиграции, включающее определение степени влияния общественного дискурса на проводимую политику и характеристики нелегальных резидентов в США. Положения, выводы и материалы исследования могут быть использованы при составлении лекционных курсов, учебных пособий по всеобщей истории, специальных курсов по истории зарубежных стран, истории государства и права.

Опыт политики легализации иммигрантов может быть востребован государственными органами Республики Беларусь, как опыт интеграции иммигрантов и беженцев в общество. Полученные научные результаты представляют интерес для законодательных и исполнительных органов Республики Беларусь. Они могут быть использованы при разработке национальной иммиграционной политики, релевантного законодательства, в практике правоприменения и регулирования миграционных процессов.

6. Опубликованность результатов диссертации в научной печати.

Требования по опубликованию результатов диссертационного исследования в научных изданиях соискателем выполнены. Положения и выводы диссертационного исследования нашли свое отражение в 17 научных

публикациях общим объемом 5,9 авт. л., из которых 5 статей опубликованы в научных изданиях, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (2,4 авт. л.), 3 статьи – в научных сборниках (1,25 авт. л.), 7 статей – в сборниках материалов конференций (1,85 авт. л.), 2 – тезисы (0,3 авт. л.).

7. Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК.

Оформление диссертации соответствует требованиям ВАК Республики Беларусь. Текст работы хорошо структурирован по проблемно-хронологическому принципу. Автор владеет научным и литературным стилем изложения, материал подан информативно и доступно. Научные положения и выводы сформулированы корректно и имеют завершенный характер.

8. Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует.

Принимая во внимание актуальность темы, новизну научных результатов, научную и практическую значимость полученных результатов, их опубликованность можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование К. А. Сурмы отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и является квалификационной самостоятельно подготовленной научной работой.

К. А. Сурма обладает аналитическими способностями, и навыками, позволяющими ему квалифицированно использовать методы исторического исследования. Научная квалификация соискателя соответствует требованиям, предъявляемым к квалификации кандидата исторических наук по специальности 07.00.03 – всеобщая история.

9. Замечания по диссертации.

Положительно оценивая диссертацию, следует указать на имеющиеся недостатки.

1. С точки зрения официального оппонента, хронологические рамки исследования (1875–2020 гг.) можно было бы сузить, что дало бы возможность более детально рассмотреть некоторые аспекты государственной политики США в отношении нелегальной иммиграции.

2. Государственная политика Соединенных Штатов Америки в отношении нелегальной иммиграции рассматривается автором преимущественно как политика федерального правительства. Между тем, чему ярким примером являются последние события на южной границе страны, отдельные штаты проводят самостоятельную политику. Особенности этой политики, равно как и противоречия и диалог федерального центра и

отдельных штатов заслуживали большего внимания и недостаточно отражены в диссертации.

3. В диссертации присутствует обширный материал, отражающий количественные и качественные характеристики нелегальных иммигрантов в США, приложения содержат разнообразные статистические данные, касающиеся как иммиграции в целом, так и её нелегальной составляющей. Содержание диссертации могли быть дополнены имеющимися данными об их географическом размещении, демографических и профессиональных характеристиках. Особый интерес представляет вопрос об адаптации и интеграции иммигрантов в американское общество, их роли в социально-экономической жизни США.

4. Одной из серьезных миграционных волн в Соединенные Штаты была российская, затем советская и постсоветская эмиграция. Для отечественной научной общественности и государственных органов, безусловно, была бы интересна характеристика этой волны. Какое место занимала она в нелегальной иммиграции в США, обладала ли специфическими чертами, менялось ли отношение государственных органов США к этим людям в различные периоды времени?

5. В историографическом обзоре, по нашему мнению, не хватает анализа состояния белорусской историографии проблемы. Например, заслуживают внимания работы А.В. Селиванова характеризующие мировые миграционные процессы в конце XX — начале XXI вв.

Высказанные замечания могут быть предметом дискуссии и не влияют на общую положительную оценку работы.

10. Заключение официального оппонента.

Диссертация Сурмы Кирилла Александровича «Государственная политика в отношении нелегальной иммиграции в США (1875–2020 гг.)», представленная на соискание ученой степени кандидата исторических наук, является квалификационной научной работой, самостоятельно выполненной соискателем, и соответствует отрасли науки «история» и специальности 07.00.03 – всеобщая история.

Диссертация содержит научно обоснованные выводы и результаты, которые решают важную научную проблему, и отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь» ВАК Республики Беларусь, а ее автор Кирилл Александрович Сурма заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.03 – всеобщая история за:

- исследование государственной политики Соединенных Штатов Америки в отношении нелегальной иммиграции в США со времени

формирования государственной политики при возникновении проблемы (1875 г.) до первых десятилетий XXI в. в том числе за анализ законотворческого процесса и развития нормативно-правовой базы по вопросам нелегальной иммиграции; формирования структур, федеральных агентств и ведомств, контролировавших и регулировавших иммиграционные процессы в США;

- характеристику трансформации позиций политических партий США, эволюции американского общественного мнения и особенностей общественно-политического дискурса по миграционной тематике, влияющих на взаимодействие государственных и общественных структур федерального и местного уровней по противодействию нелегальной иммиграции;

- определение ключевых элементов противодействия нелегальной иммиграции, применяемых правительством США, на различных исторических этапах, их эффективности, т.е. влияния на динамику миграционных потоков;

- выявление внешних (мировых) и внутренних (американских) факторов динамики нелегальных миграционных процессов, а также количественных и качественных характеристик потоков нелегальных иммигрантов в США.

Официальный оппонент

профессор кафедры истории России

Белорусского государственного университета

доктор исторических наук, профессор

В.И. Меньковский

09.02.2024

