

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Сурмы Кирилла Александровича «Государственная политика в отношении нелегальной иммиграции в США (1875–2020 гг.)», представленной на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.03 – всеобщая история

1. Соответствие диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите.

Диссертация К. А. Сурмы представляет собой завершённое, самостоятельно выполненное научное исследование, содержание которого соответствует специальности 00.07.03 – всеобщая история, отрасли науки – исторические.

2. Актуальность темы диссертационного исследования.

Незаконная миграция является актуальной глобальной тенденцией, которая оказывает непосредственное влияние на социально-экономическую и политическую обстановку в отдельных странах и регионах, зачастую выступает в качестве элемента, используемого различными политическими силами в борьбе друг против друга, в том числе в электоральных кампаниях. Особое место занимают вопросы контроля за миграционными процессами и противодействия нелегальной миграции. В Америке данная тема традиционно находится в фокусе внимания политиков и общественности, вызывает бурные дискуссии как внутри Соединенных Штатов, так и за их пределами. Буквально недавно (в январе 2024 г.) Дональд Трамп декларировал, что из-за наплыва мигрантов растет риск осуществления терактов, назвав южную границу США «большой кровоточащей раной», из-за которой «страна умирает». В такой ситуации важно разобраться, не манипулируют ли политики темой нелегальной миграции, насколько серьезна данная проблема для Америки, какие меры принимаются для противодействия нелегальной миграции, как менялись подходы Вашингтона к регулированию миграционных потоков в исторической перспективе.

Не меньшую актуальность имеет тематика совершенствования подходов в сфере контроля и регулирования процессов, связанных с незаконной миграцией, возможностей сотрудничества в данной сфере компетентных органов соседних государств, формирования эффективно работающей нормативной правовой базы, отношения граждан к лицам, которые нелегально находятся в стране. Перечисленными аспектами обусловлена высокая актуальность выносимого на защиту диссертационного исследования.

3. Степень новизны результатов, полученных в диссертации и научных положений, выносимых на защиту.

Научная новизна диссертации К. А. Сурмы состоит в том, что в ней впервые в отечественной исторической науке проведено комплексное всестороннее обобщающее исследование, раскрывающее особенности

нелегальной иммиграции в Соединенные Штаты, начиная с ее возникновения и заканчивая современным этапом истории, содержание политики правивших президентских администраций в отношении незаконной иммиграции, место и роль данного вопроса в общественно-политической жизни США.

В представленной работе включен в научный оборот солидный пласт источников (нормативная правовая база, материалы по миграционной проблематике государственных органов, конгресса США, Демократической и Республиканской партий, общественных организаций, СМИ, выступления официальных лиц, статистические данные, результаты социологических опросов), который позволит отечественным историкам, политологам, социологам выработать более широкий взгляд на историю нелегальной иммиграции, процессы ее регулирования в США. К числу новых научных результатов, полученных автором, можно отнести следующие:

- обобщение количественных показателей, позволившее составить представление о динамике нелегальной иммиграции и ее этапах с 1875 по 2020 г., отношении американцев к данному явлению;

- определение условий, стимулирующих рост иммиграции в США, причин, обуславливавших введение иммиграционных ограничений и принятие соответствующих мер реагирования;

- исследование инструментов сдерживания миграции, процесса разработки различными американскими ведомствами механизмов ограничения притока прибывавших в страну нелегальных иммигрантов, их депортации;

- выявление особенностей организации работы миграционных ведомств, правоприменения на местном и федеральном уровне (в том числе в контексте возникавших сложностей), взаимодействия Белого дома с другими странами по вопросам миграции;

- анализ возможностей сокращения незаконной иммиграции посредством легализации иммигрантов, прежде всего тех, кто попал в страну в детском возрасте, формирования механизмов легальной, например, трудовой миграции.

4. Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Выводы диссертации являются научно обоснованными и представляют теоретическую и практическую значимость. Автору удалось логично и доказательно решить задачи, сформулированные в общей характеристике работы. Достоверность результатов проведенного исследования обеспечена объективным анализом научной литературы по проблеме нелегальной иммиграции в США, большого и разнообразного в количественном и качественном отношении числа источников (свыше 600 позиций), значительная часть которых вводится в научный оборот впервые, а также комплексным использованием методов исследования, адекватных его целям и задачам, применением необходимых для полноценной реализации

исторического исследования методологических принципов, всесторонним анализом фактов и явлений.

5. Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию.

Научная значимость результатов исследования заключается в том, что впервые в отечественной исторической науке проведено комплексное всестороннее обобщающее исследование о нелегальной иммиграции в США в 1875–2020 гг. в контексте принимаемых Вашингтоном мер, предлагаемых законодательной властью подходов, отношения общества к ним. Автором проанализированы различные методики подсчета числа нелегальных иммигрантов, изучены основные факторы (в том числе внешние), влияющие на изменение количественного и качественного потока незаконной иммиграции, раскрыты и охарактеризованы особенности нелегальной иммиграции на каждом из отдельных этапов, выделены проблемные аспекты, осложнявшие реализацию миграционного законодательства (имеющие место факты разделения семей, востребованность иммигрантов на американском рынке труда, столкновение интересов различных политических сил: президентской администрации, конгресса, партий, судебной системы).

Полученные результаты способствуют более объективному и всестороннему изучению истории США, расширяют понимание внутриполитических трендов, места тематики нелегальной иммиграции в американском общественном мнении. Экономическая и социальная ценность диссертации заключается в том, что полученные результаты могут быть востребованы заинтересованными организациями в целях изучения зарубежного опыта в сфере регулирования миграции, минимизации издержек, связанных с реализацией миграционной политики в нашей стране, а также Министерством иностранных дел Республики Беларусь и иными ведомствами, которые осуществляют внешнюю политику в отношении США, занимаются вопросами противодействия незаконной миграции на международном уровне.

Выводы и положения диссертационного исследования найдут применение при подготовке монографий, учебников и учебных пособий по новой и новейшей истории США и Латинской Америки, разработке спецкурсов по истории, политологии, социологии, написании дипломных работ. Материалы диссертации также могут быть востребованы в информационно-разъяснительной работе по вопросам, касающимся актуальных проблем общественно-политической жизни США на современном этапе, их преломлении в электоральных процессах.

6. Опубликованность результатов диссертации в научной печати.

Соискателем выполнены требования по опубликованию результатов проведенной работы в научных изданиях. Положения и выводы диссертационного исследования нашли отражение в 17 научных публикациях

(5,9 авторских листа), из которых 5 – в научных изданиях в соответствии с п.19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (2,4 авторских листа), 3 – в научных сборниках (1,25 авторских листа), 9 – в сборниках материалов и тезисов конференций (2,15 авторских листа).

7. Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК.

Оформление диссертации соответствует требованиям ВАК Республики Беларусь, которые предъявляются к диссертационным работам, представленным на соискание ученой степени кандидата наук.

Диссертационное исследование отличается внутренним единством изложенного материала, имеет четко выстроенную структуру и систему доказательств. Следует отметить грамотное изложение текста, минимум грамматических и стилистических погрешностей. Подача материала доступная читателю, а сама диссертация с интересом читается, хотя местами перегружена статистическими данными.

8. Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует.

Комплексная оценка раскрытия избранной темы, решения поставленных цели и задач исследования, достижения научной новизны, практической и научной значимости полученных результатов, доказательства вынесенных на защиту положений, апробации результатов исследования, опубликованных научных трудов, определение личного вклада автора в реализацию названного выше позволяют заключить, что соискатель ученой степени кандидата исторических наук продемонстрировал умения и навыки ученого, способного самостоятельно ставить и выполнять на требуемом уровне диссертационные задачи, достигать обоснованных теоретических результатов в процессе изучения актуальных тем всеобщей истории.

К.А. Сурма обладает способностями к анализу фактического материала, квалифицированному применению методов исторического исследования, что позволяет признать вклад автора в развитие белорусской американистики. Научная квалификация соискателя соответствует требованиям, предъявляемым к квалификации кандидата исторических наук по специальности 07.00.03 – всеобщая история.

9. Недостатки диссертации.

Давая в целом положительную оценку диссертации, следует указать на наличие определенных недостатков.

1. Следует отметить «перегрузку» текста раздела «Историография проблемы» конкретными названиями работ большинства перечисленных авторов при том, что они имеются в библиографическом списке. Очевидно, избранный соискателем подход позволяет сразу же увидеть содержательные моменты и тематику опубликованных трудов, в которых затрагивается изучаемая проблематика. В то же время анализ историографии выиграл бы,

если структурировать проведенные исследования по основным направлениям, учитывающим разные аспекты выбранной соискателем темы, разницу в подходах отдельных ученых. В частности, на с. 14 в предложении «Для научного дискурса этого периода свойственна полемика – часть авторов являлись сторонниками рестрикционистских и нативистских взглядов, другие позитивно оценивали иммиграцию и придерживались идеи “плавильного котла”» целесообразно, по нашему мнению, отметить исследователей, выразивших соответствующие взгляды.

Также отметим, что на с. 14–17 названия большинства работ авторов, которые упоминаются соискателем в тексте, не указаны.

2. Не нашла своего отражения в представленной диссертации полемика Трампа с Байденом по вопросу нелегальной иммиграции во время электоральной кампании 2020 года (в том числе в ходе предвыборных дебатов), что стало бы логичным и естественным завершением работы. Тем более, что в разделе 5.4 данные за 2020 год, касающиеся исследуемой темы, практически не приводятся, за исключением факта о соглашениях с местными правоохранительными органами, заключенных с 2017 года по январь 2020 года (с. 106).

3. При внимании автора к проблематике общественного мнения не всегда показана реакция на незаконную иммиграцию отдельных социальных и профессиональных слоев, групп американского общества, его возрастных категорий, этнических и религиозных групп. Не представлены в исследовании и результаты опросов 1930-х – 1960-х гг. за исключением социологических данных 1965 года.

4. Автор лишь фрагментарно затронул тематику нарушения прав человека в отношении нелегальных иммигрантов в США, хотя проблема постоянно находится в фокусе внимания американских правозащитных организаций (American Civil Liberties Union, Amnesty International, Human Rights Watch), которые имеют определенное влияние на умонастроения общественности. С учетом возможностей практического использования результатов диссертационного исследования, было бы уместным больше внимания уделить освещению проблемы нарушений прав нелегальных иммигрантов. Имеющиеся по данному вопросу материалы могут быть использованы, например, Министерством иностранных дел Республики Беларусь. Востребованность такой фактуры подтверждается докладом МИД 2023 года «Наиболее резонансные случаи нарушения прав человека в отдельных странах мира», где отдельно освещается вопрос нарушения прав мигрантов в США (с. 50–51).

Данный вопрос может представлять интерес и в рамках взаимодействия по линии государственных органов или научного сотрудничества с другими странами. В частности, внимание к указанному проблемному полю проявляет Китай: в марте 2023 года опубликован доклад «Нарушения прав человека в США в отношении беженцев и иммигрантов: правда и факты», где вопрос как раз проанализирован в исторической перспективе.

Вместе с тем полагаем, что данная тематика может быть подробнее проанализирована соискателем в рамках научных публикаций в процессе дальнейшего изучения незаконной иммиграции в США и мер реагирования на нее американских властей.

5. Представляется определенным упущением «игнорирование» в диссертации работы Самуила Хантингтона «Кто мы? Вызовы американской национальной идентичности», в которой уделяется внимание проблеме миграции, в том числе нелегальной. Хотя незаконная иммиграция не является предметом исследования ученого, его труд представляется важным с точки зрения осмысления американской мыслью концептуальных подходов к вопросу миграции, масштабе и значимости проблемы для США, тем более что взгляды автора получили широкую известность как среди зарубежных, так и отечественных ученых.

Аналогичным образом не упомянута в диссертационном исследовании и достаточно известная в русскоязычном пространстве книга Патрика Бьюкенена «Смерть Запада», где нелегальная иммиграция в США и ее последствия рассматриваются исключительно сквозь призму негативных, по мнению автора, эффектов. Хотя труд и не связан напрямую с вопросами миграции, все же имеющиеся в нем материалы позволяют судить о взглядах, бытующих среди американских «правых». Также в диссертации отсутствуют ссылки на достаточно популярный в США журнал “American Conservative”, в котором содержатся публикации данного автора.

6. Оформление диссертации соответствует установленным требованиям, текст работы написан доступным научным языком. Вместе с тем имеются некоторые, на наш взгляд, неточности. Так, на с. 57 и с. 99 диссертации автор пишет про созданные администрациями Р. Рейгана и Б. Обамы «целевые группы». Полагаем, что более уместно использование термина «рабочая группа», который широко применяется органами государственного управления для организации межведомственного взаимодействия, направленного на решение конкретных задач.

Высказанные замечания могут быть предметом дискуссии и не влияют на общую положительную оценку работы.

10. Заключение официального оппонента.

Диссертация Сурмы Кирилла Александровича «Государственная политика в отношении нелегальной иммиграции в США (1875–2020 гг.)», представленная на соискание ученой степени кандидата исторических наук, является квалификационной научной работой, самостоятельно выполненной соискателем, и соответствует отрасли науки «история» и специальности 07.00.03 – всеобщая.

Диссертация содержит научно обоснованные выводы и результаты, которые решают важную научную проблему, и отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в

Республике Беларусь ВАК Республики Беларусь. Автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук за:

выявление эволюции подходов исполнительной и законодательной властей США к решению проблемы нелегальной иммиграции в исторической перспективе;

раскрытие особенностей процесса совершенствования миграционного законодательства, создания механизмов и инструментов сдерживания незаконной иммиграции (формирование нормативной правовой базы, принятие специальных программ, работа Бюро иммиграции, Пограничного контроля и т.д.);

установление внешних факторов, влияющих на динамику нелегальной иммиграции, в том числе сотрудничества Соединенных Штатов с соседними Канадой и Мексикой;

выявление содержания нативистских и проиммиграционных настроений в американском обществе, специфики общественного мнения по проблеме нелегальной иммиграции;

определение влияния фактора национальной безопасности, экономических и общественно-политических аспектов на действия исполнительной власти, позицию республиканской и демократической партий, общественное мнение США в отношении незаконной иммиграции;

выявление проблемных аспектов, определяющих различия в восприятии американским обществом и политической элитой вопросов нелегальной иммиграции.

Официальный оппонент

начальник управления региональной
политики Белорусского института
стратегических исследований,
кандидат исторических наук, доцент



В.В. Старичёнок

12 февраля 2024 г.

Подпись начальника управления региональной политики Белорусского
института стратегических исследований Старичёнка В.В. УДОСТОВЕРЯЮ

Начальник отдела
организационного и кадрового обеспечения



Ю.К.Козлова