

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию
ДАВЫДОВСКОГО Александра Валерьевича
**«СОЗДАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА ПОДАТНОЙ
ИНСПЕКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В 1885–1914 ГГ.»**,
представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история.

1. *Соответствие диссертации специальности и отрасли науки, по которым она представлена к защите.*

Диссертационное исследование «Создание и деятельность института податной инспекции на территории Беларуси в 1885 – 1914 гг.» представленное, Александром Валерьевичем Давыдовским на соискание ученой степени кандидата исторических наук, соответствует специальности 07.00.02 – отечественная история и отрасли науки – исторические.

Выбор темы диссертации представляется научно обоснованным, поскольку в центре внимания исследования находятся вопросы, связанные с деятельностью податной инспекции по реализации налоговых реформ, определению налоговых ставок, осуществлению контроля за поступлением прямых государственных налогов.

Благодаря логически выстроенной структуре диссертации и планомерной реализации исследовательской стратегии, автор систематизировал обширный и разноплановый материал, собранный во время исследования, и успешно решил поставленные в диссертации задачи. Таким образом, представленная работа отвечает всем требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, а её содержание полностью отвечает специальности 07.00.02 – отечественная история.

2. *Актуальность темы диссертации*

Диссертационное исследование Давыдовского А.В. посвящено актуальной с научной и общественной точек зрения проблеме. Реконструкция функционирования института податной инспекции и накопленный опыт в сфере контроля за деятельностью торгово-промышленных предприятий, исчисления и сбора прямых налогов, изучения экономического состояния уездов и местного населения являются актуальными и в настоящее время.

До настоящего времени в историографии отсутствуют исследования, касающиеся функционирования и модернизации налоговой системы в белорусском крае в означенный период.

Диссертация подготовлена в рамках выполнения государственной программы научных исследований на 2021–2025 гг. «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» задания «История Беларуси с конца XVIII века до первой четверти XXI века» по теме «Деятельность органов государственного управления по реализации социально-экономической политики в белорусской деревне (1861–1914 гг.)». Номер госрегистрации – 20211358. Основные научные положения диссертации были реализованы в ходе выполнения задания Министерства образования Республики Беларусь «Создание и деятельность института податной инспекции на территории Беларуси в 1885–1914 гг.» (№ М24-002).

3. *Степень новизны результатов, полученных в диссертации и научных положений, выносимых на защиту.*

Диссертация Давыдовского А.В. является самостоятельным исследованием, построенным на основе глубокого изучения широкого круга источников.

Автор впервые в отечественной и зарубежной историографии раскрыл деятельность податной инспекции на территории Беларуси в 1885–1914 гг. Выявлены особенности формирования кадрового состава податных инспекторов, раскрыто общее и особенное в функциях инспекторов, работавших в белорусских губерниях, их вклад в изучение экономического положения и платежеспособности населения, осуществление налогового контроля за правильностью распределения налогового бремени и поступлением налогов в бюджет. Также выявлены трудности работы инспекции в неземских губерниях на примере Беларуси, дополнительные функциональные обязанности инспекторов в белорусском крае, вызванные полиэтническим и поликонфессиональным составом налогоплательщиков, взыванием процентного контрибуционного сбора с доходов имений помещиков римско-католического вероисповедования, что является новым в белорусской историографии.

Данное исследование проведено автором с привлечением всех доступных источников, которые были классифицированы по четырем группам: 1) нормативные правовые акты; 2) справочные издания и статистические сборники; 3) материалы периодической печати; 4) материалы делопроизводства. В основу методологии исследования положена теория модернизации. Исследование базируется на теоретико-методологических принципах историзма, объективности и ценностного подхода. Практическим инструментарием для достижения цели диссертации выступили как общенаучные, так и конкретно-исторические методы.

Практическая значимость полученных результатов подтверждается 1 (одним) актом о внедрении результатов в образовательный процесс: от 30.05.2024 г. в учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка».

4. *Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.*

Обоснованность и достоверность научных выводов и результатов, к которым в диссертационном исследовании приходит Давыдовский А.В., основывается на основополагающих принципах исторического исследования: объективности, историзма и системности, базируется на большом количестве архивных источников и опубликованной литературы. В списке использованных источников представлено 397 позиций (включая 14 публикаций соискателя), среди которых и неопубликованные материалы, вводимые автором в научный оборот. Многие из этих материалов представлены в приложениях к диссертации. Таким образом, выводы и рекомендации автора опираются на широкий круг источников и глубокий анализ исследуемой проблематики.

Структура диссертации включает введение, общую характеристику работы, 4 главы, заключение, библиографический список и приложения. Объем диссертации составляет 289 с., из которых основной текст – 114 с., библиографический список – 29 с., приложения – 146 с.

Во «Введении» (с. 5-7) диссертант аргументировано обосновывает актуальность темы исследования. «Общая характеристика работы» (с. 8-12) содержит информацию о связи работы с научными программами и темами, определение цели, задач, объекта и предмета исследования, обоснованы территориальные границы и хронологические рамки работы, её научная новизна, сформулированы положения, выносимые на защиту, личный вклад соискателя, сведения об апробации диссертации и информация об использовании её результатов, опубликование результатов диссертации, структура и объем работы.

Глава 1 «*Историография проблемы. Характеристика источников. Методология и концепция исследования*» (с. 13-31) состоит из соответствующих разделов, посвященных выявлению степени научной разработанности проблемы в историографии, информационных возможностей источников для раскрытия предмета исследования, обоснована методология, сформулирована концепция.

Историографический анализ показал, что комплексная разработка проблемы создания и деятельности института податной инспекции на территории Беларуси в 1885-1914 гг. в отечественной и российской

исторической науке отсутствует. На разных этапах развития историографии проводились исследования, касающиеся разных аспектов финансово-экономического положения Российской империи, функционирования налоговой системы, механизма взимания прямых и косвенных налогов, истории налогов и налогообложения и т.д.

Следует отметить, что в белорусской исторической науке практически отсутствует разработка таких аспектов проблемы, как создание органов податной инспекции и введение должностей податных инспекторов в белорусских губерниях, структура и функции податной инспекции, деятельность податных инспекторов в составе налоговых присутствий, формирование количественного и кадрового состава податной инспекции, а также роль и место податных инспекторов в экономическом развитии Беларуси.

Во второй главе *«Создание податной инспекции: структура и функции»* (с. 32-53) раскрыты причины создания податной инспекции, установлена ее структура и трансформация с 1885 по 1914 г., проанализированы функции податной инспекции, а также их постепенное усложнение и расширение, вызванное введением новых налогов и совершенствованием налоговой системы, выявлены специфические функции инспекторов на территории Беларуси.

В третьей главе *«Кадровый состав податной инспекции»* (с. 54-73) выявлен процесс создания податных участков и комплектование штата инспекторов, раскрыты особенности формирования количественного и качественного состава инспекции, установлены факторы, влиявшие на кадровый состав в связи с политикой самодержавия в Западном крае; рассмотрена динамика кадрового состава податной инспекции с 1885 по 1914 г., установлен социокультурный облик податных инспекторов посредством анализа уровня их образования, конфессионального и сословного состава, семейного положения, размера содержания и возраста вступления в должность.

В четвертой главе *«Фискальная деятельность податной инспекции в белорусских губерниях в 1885–1914 гг.»* (с. 74-110) установлена роль податной инспекции в реализации правил о взимании дополнительного раскладочного сбора с торговых и промысловых учреждений, промыслового и квартирного налогов, а также в оценке городской недвижимости для обложения казенными и земскими налогами. Проанализированы функции податной инспекции по раскладке поземельного налога, контролю за поступлением выкупных платежей и процентного контрибуционного сбора с доходов имений лиц польского происхождения на территории Беларуси. Выявлены особенности работы податных инспекторов в Беларуси в связи с

полиэтническим и поликонфессиональным составом налогоплательщиков, особенностями поземельных отношений, наличием различных категорий сословия сельских обывателей, не свойственных русским губерниям.

В «Заключении» (с. 111-114) Давыдовский А.В. предлагает основные научные выводы проведенного диссертационного исследования и рекомендации по практическому использованию его результатов.

5. Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию.

Результаты, полученные Давыдовским А.В. в проведенном диссертационном исследовании, значительно углубляют научные знания проблемы создания и деятельности института податной инспекции на территории Беларуси в 1885-1914 гг. и могут быть востребованы в образовательном процессе в учреждениях высшего, среднего специального и общего среднего образования Республики Беларусь. Эмпирический и теоретический материал может явиться базисным при написании курсовых и дипломных работ, а также подготовки магистерских диссертаций, связанных с проблемами модернизации финансового-налоговой системы, кадровой политикой российского правительства на территории Беларуси, социально-экономического развития края в конце XIX – начале XX в.

Выводы диссертационного исследования могут быть полезными при подготовке лекционных и специальных курсов по экономической истории, написании учебных пособий и учебников, обобщающих научных работ по истории Беларуси. Материал представленного исследования может быть востребован в воспитательной работе со студентами, направленной на формирование уважительного отношения к законам и их исполнению, к служащим государственной власти и управления.

Итоги и выводы диссертации могут быть использованы органами власти и управления в качестве аналитического материала для совершенствования системы налогообложения и механизма сбора налогов в Республике Беларусь.

Таким образом, результаты диссертационного исследования сочетают научную значимость и потенциал для реализации в социально-экономической сфере.

6. Опубликованность результатов диссертации в научной печати.

Требования по опубликованию результатов диссертационного исследования в научных изданиях соискателем выполнены. Основные

результаты проведенного исследования нашли отражение в 14 научных публикациях автора, из которых 4 – статьи, включенные ВАК в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, 1 – в научных сборниках, 6 – в сборниках материалов научных конференций. Общий объем опубликованных работ составляет 6 авт. л.

7. *Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК.*

Оформление диссертации, её структура и основная часть, а также автореферат выполнены в соответствии с требованиями ВАК Республики Беларусь по оформлению диссертационных исследований.

Текст работы хорошо структурирован по проблемно-хронологическому принципу. Автор владеет научным и литературным стилем изложения, материал подан информативно и доступно. Научные положения и выводы сформулированы корректно и имеют завершённый характер.

8. *Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует.*

Анализ содержания, использованных методов научного познания и полученных результатов, отраженных в квалификационной работе и автореферате, а также публикаций по теме диссертации Давыдовского А.В., позволяют сделать заключение:

- во-первых, представленная квалификационная работа имеет завершённый характер и выполнена в соответствии с требованиями ВАК Республики Беларусь относительно работ по отечественной истории;

- во-вторых, соискатель владеет достаточной научной квалификацией для проведения исследований и полностью соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к соискателям ученой степени кандидата исторических наук;

- в-третьих, научная квалификация Давыдовского А.В. соответствует ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история.

Положительно оценивая научные результаты проведенного диссертационного исследования Давыдовского А.В. «Создание и деятельность института податной инспекции на территории Беларуси в 1885–1914 гг.», необходимо обратить внимание на следующие моменты:

- представляется логичным рассмотреть структуру податной инспекции в главе III «Кадровый состав податной инспекции», а эволюцию функций – в IV-й главе «Фискальная деятельность податной инспекции в белорусских губерниях в 1885–1914 гг.». Такая структура диссертации

позволила бы, на наш взгляд, сосредоточить больше внимания на практической деятельности инспекторов по реализации налогового законодательства;

– название главы III «Кадровый состав податной инспекции» было бы целесообразно сформулировать следующим образом: «Особенности формирования кадрового состава податной инспекции в белорусских губерниях», что отражало бы специфику формирования штата инспекции в Северо-Западном крае. Тем более, содержание данной главы посвящено именно данной проблеме;

– в части главы III дается социокультурный облик податных инспекторов и их помощников по множеству параметров. Однако отсутствует национальная принадлежность чиновников налоговой инспекции. Соискатель проанализировал доступную массу формулярных списков инспекторов, в которых имеется графа «Вероисповедание» без указания национальности. Видимо есть возможность использования косвенных данных о национальности чиновников.

Учитывая научную новизну, актуальность диссертации, введение в научный оборот значительного фактологического материала, который до этого времени не был востребован белорусскими историками, но дающий возможность расширить и углубить представления о социально-экономическом развитии Беларуси в конце XIX – начале XX в., рекомендую соискателю издать монографию.

Высказанные замечания носят рекомендательный и дискуссионный характер, существенно не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертационное исследование «Создание и деятельность института податной инспекции на территории Беларуси в 1885–1914 гг.» соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь», а его автор – ДАВЫДОВСКИЙ Александр Валерьевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история за:

- комплексное освещение деятельности податной инспекции на территории Беларуси в 1885-1914 гг. в отечественной и зарубежной историографии и установлении её роли в экономическом развитии Беларуси в исследуемый период;

- научную разработку темы, выявление предпосылок, причин создания податной инспекции, выявления особенностей формирования кадрового состава инспекции в пяти северо-западных губерниях;

- выявление специфических функций податной инспекции на территории белорусских губерний, а также оценку эффективности фискальной деятельности податных инспекторов;

- раскрытие особенностей формирования кадрового состава податных инспекторов, работавших в белорусских губерниях, их вклад в изучение экономического положения и платёжеспособности населения.

Официальный оппонент,
кандидат исторических наук, доцент
первый проректор Института
современных знаний имени А.М.Широкова



В.Н.Кадира

«21» октября 2024 г.

Формирование
и кадрового



подтверждено

отдел формирования

и кадровой работы

В.В.Масишкова