

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Куимовой Надежды Александровны
«Создание и деятельность органов земского самоуправления в Витебской,
Минской и Могилёвской губерниях (1911–1918 гг.)», представленной на
соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности
07.00.02 – отечественная история

**Соответствие диссертации специальности и отрасли науки, по
которым она представлена к защите.**

Диссертация Н.А. Куимовой представляет собой завершённое, самостоятельно выполненное научное исследование, содержание которого соответствует специальности 00.07.02 – отечественная история, отрасли науки – исторические.

Актуальность темы диссертации.

Для повышения роли местного самоуправления в современных условиях большое значение приобретает создание эффективных правовых механизмов для реализации инициатив граждан. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 г. подчеркивает, что необходимо совершенствование правовой базы местного управления и самоуправления с расширением самостоятельности административно-территориальных единиц в части межбюджетных, имущественных и земельных отношений на соответствующей территории. При этом совершенствование местного управления и самоуправления невозможно без учета исторического опыта. Местное самоуправление в Беларуси имеет глубокие исторические корни. На протяжении многих веков в нашей стране существовали различные формы участия граждан в решении вопросов местного значения. В частности, в 1911–1918 гг. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях функционировали органы земского самоуправления, деятельность которых в целом положительно сказалась на социально-экономическом и культурном развитии региона. С этой точки зрения актуально изучение деятельности земских учреждений Беларуси, которые показали неоценимый опыт организации местного самоуправления.

Актуальность исследования А. Куимовой обусловлено и тем, что оно подготовлено в рамках реализации государственной программы научных исследований на 2021–2025 гг. «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства».

Степень новизны результатов, полученных в диссертации, и научных положений, выносимых на защиту.

Научная новизна диссертационной работы Н.А. Куимовой состоит в том, что в ней впервые в отечественной исторической науке проведено комплексное всестороннее обобщающее исследование, раскрывающее процесс создания органов земского самоуправления и их роль в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси.

Диссертационное исследование базируется на материалах неопубликованных исторических источников, которые впервые введены

автором в научный оборот. Научные положения, выносимые на защиту, отличаются высокой степенью новизны. Автор обосновала четыре этапа подготовки, создания и деятельности земских учреждений в белорусских губерниях, дала характеристику каждого из этапов. Выявлены политические, социально-экономические и организационные предпосылки введения белорусских земств, а также особенности проведения земских выборов в Витебской, Минской и Могилевской губерниях. Особое внимание уделено роли земств в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси, подробно раскрыты основные направления и результаты деятельности органов земского самоуправления в 1911–1914 гг. Показана деятельность земств в годы Первой мировой войны по оказанию разносторонней помощи фронту и тылу. Раскрыты мероприятия Временного правительства по реорганизации земского самоуправления, связанные с расширением их функционала и введением волостного земства, а также проанализированы причины упразднения земств.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Обоснованность и достоверность результатов проведенного исследования обеспечивается объективным анализом научной литературы и исторических источников по проблеме создания и деятельности органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилёвской губерниях в 1911–1918 гг. В научный оборот введены неопубликованные архивные материалы из фондов Национального исторического архива Беларуси (НИАБ) и Российского государственного исторического архива (РГИА) в Санкт-Петербурге. Основу диссертационного исследования составили нормативно-правовые акты, справочные издания и статистические сборники, периодическая печать, документы личного происхождения. В работе тщательно проанализирована историография проблемы. Автор опиралась на работы дореволюционных, советских и современных исследователей. В диссертации представлен также анализ зарубежной историографии. Сложность предмета исследования обусловила применение различных основополагающих принципов, научных методов и типов научных объяснений.

Автору удалось логично и доказательно решить задачи, сформулированные в общей характеристике работы, успешно справиться с целью диссертационного исследования. Выводы диссертации являются научно обоснованными и представляют теоретическую и практическую значимость. Они были апробированы на 7 международных и республиканских научно-практических конференциях.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию.

Научная значимость результатов исследования заключается в том, что они вносят весомый вклад в изучение местного управления и самоуправления на территории Беларуси, роли органов земского самоуправления в социально-экономическом и культурном развитии региона. В представленном исследовании впервые в отечественной историографии определены и

обоснованы этапы развития земского самоуправления в белорусских губерниях, выявлены политические, социально-экономические и организационные предпосылки создания земств, а также раскрыт механизм введения земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилевской губерниях; установлена роль земских учреждений в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси; определена позиция земств в отношении Временного правительства; выявлены изменения в структуре и функциях органов земского самоуправления после Февральской революции 1917 г., а также раскрыты причины ликвидации земских учреждений в 1918 г.

Результаты диссертационного исследования могут быть востребованы в образовательном процессе в учреждениях образования при изучении истории Беларуси, подготовке обобщающих научных работ, учебных и методических пособий, лекционных и специальных курсов, написании дипломных работ и магистерских диссертаций в вузах Республики Беларусь.

Выводы исследования могут быть использованы органами местной власти и управления Республики Беларусь в качестве аналитического материала для совершенствования местного управления и самоуправления.

Результаты диссертационного исследования внедрены в образовательный процесс учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (3 акта о внедрении на кафедре истории Беларуси и славянских народов исторического факультета).

Опубликованность результатов диссертации в научной печати.

Результаты диссертационного исследования представлены в 12 публикациях, из которых 5 – в изданиях, включенных ВАК Республики Беларусь в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований (2,6 авт. л.), 1 – в зарубежных изданиях (0,7 авт. л.), 2 – в научных сборниках (0,8 авт. л.), 4 – в сборниках материалов научных конференций (1,1 авт. л.). Общий объем опубликованных работ составляет 5,2 авт. л.

Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК.

Оформление диссертации и автореферата Н.А. Куимовой соответствует установленным требованиям ВАК Республики Беларусь, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата исторических наук (пп. 19–26 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь). Научные положения и выводы сформулированы корректно и имеют заверченный характер.

Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует.

Принимая во внимание актуальность темы, новизну научных результатов, научную и практическую значимость полученных результатов, их широкую и полную опубликованность можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование Н.А. Куимовой отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и является квалификационной самостоятельно подготовленной научной работой.

Н.А. Куимова продемонстрировала высокие показатели научно-исследовательской деятельности, обладает способностями к анализу фактического материала, квалифицированному применению методов исторического исследования. Научная квалификация соискателя соответствует требованиям, предъявляемым к квалификации кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история.

Замечания.

Положительно оценивая диссертацию, следует указать на имеющиеся недостатки.

В разных частях работы при характеристике как в целом земской реформы, так и созданных органов самоуправления автор использует разные термины, называя их бессловными или сословными – данные характеристики близкие по смыслу, но имеют и свои особенности, что рекомендуется автору обозначить и пояснить.

В первой главе, в подразделе «Источники» использовано написание «нормативно-правовые акты», но согласно закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 года №130-З «О нормативных правовых актах» официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение определяется как нормативный правовой акт (написание без дефиса).

В диссертации необходимо было акцентировать внимание на том, что 1911 г. совпал с введением земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях и вторым этапом в проведении столыпинской аграрной реформы, которая в наибольшей степени затрагивала именно Витебскую и Могилевскую губернии. В связи с этим, нам представляется, что следовало бы больше уделить внимания деятельности земств по успешной реализации этой аграрной реформы – не только в финансовой, но и организационно-исполнительной сфере.

Автор рассматривает деятельность Всероссийского земского союза в годы Первой мировой войны, справедливо называя оказание помощи больным и раненым войнам главным направлением деятельности его органов на местах. Вместе с тем, хотелось бы узнать, в какой степени земские органы реализовывали свои непосредственные функции на прифронтовой и тыловой территории в условиях войны?

Высказанные замечания могут быть предметом дискуссии и не влияют на общую положительную оценку работы.

Заключение официального оппонента.

Диссертация Н.А. Куимовой «Создание и деятельность органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилёвской губерниях (1911–1918

гг.)), представленная на соискание ученой степени кандидата исторических наук, является квалификационной научной работой, самостоятельно выполненной соискателем и соответствует отрасли науки – исторические и специальности 07.00.02 – отечественная история.

Диссертация содержит научно обоснованные выводы и результаты, которые решают важную научную проблему, и отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь» ВАК Республики Беларусь, а ее автор Надежда Александровна Куимова заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история за:

- первое в отечественной историографии системное исследование предпосылок, особенностей формирования и результатов деятельности земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях в 1911–1918 гг.

- выделение и обоснование четырех этапов процесса подготовки законопроектов, создания и функционирования органов земского самоуправления в белорусских губерниях: 1) 1859 – март 1903 г. – обсуждение законопроектов о проведении земской реформы в западных губерниях; 2) апрель 1903 – февраль 1911 г. – создание и функционирование комитетов и управ по делам земского хозяйства в Витебской, Минской и Могилевской губерниях; 3) март 1911 – июль 1914 г. – создание и деятельность земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях до начала Первой мировой войны; 4) август 1914 – март 1918 г. – работа земских учреждений в условиях военного времени, изменение положения органов земского самоуправления при Временном правительстве и ликвидация земств);

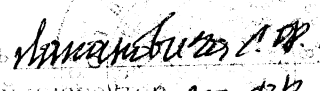
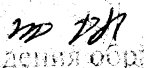
- раскрытие роли органов земского самоуправления в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси в образовании, здравоохранении, ветеринарии, строительстве и ремонте дорог и мостов, распространении сельскохозяйственных знаний и т.п.;

- характеристику деятельности земских учреждений в условиях Первой мировой войны;

- установление изменений в структуре и функциях земств при Временном правительстве, что проявилось, в частности, в передаче управленческих полномочий на местах и, соответственно, усилении влияния земств, а также раскрытие причин упразднения органов земского самоуправления в 1918 г.

Официальный оппонент,
доцент кафедры теории и
истории государства и права
учреждения образования
«Академия Министерства
внутренних дел Республики Беларусь»,
кандидат исторических наук, доцент
12.02.2024

С.Ф. Лапанович

Подпись  удостоверяю
Старший инспектор 
отдела кадров учреждения образования
«Академия Министерства внутренних дел
Республики Беларусь» 