

О Т З Ы В

официального оппонента на диссертацию
Куимовой Надежды Александровны по теме:

**«Создание и деятельность органов земского самоуправления в
Витебской, Минской и Могилёвской губерниях (1911–1918 гг.)»,**

представленной на соискание ученой степени

кандидата исторических наук

по специальности 07.00.02 – отечественная история

Соответствие диссертации специальности и отрасли науки, по которым она представлена к защите. В диссертации Н.А. Куимовой присутствует междисциплинарный подход. Определенный автором предмет исследования – создание и деятельность органов земского самоуправления в трех белорусских губерниях в 1911–1918 гг., то есть история органов местного самоуправления – изучается такими науками как история, политическая история, история государства и права, историческое и сравнительное государственное устройство, теория и практика государственного управления и т.д. Однако, методология и методы проведенного диссертационного исследования, историографическая и источниковедческая база, проблемно-хронологическая организация материала, повествовательный нарратив, однозначно подтверждают то, что работа выполнена в традициях классической исторической науки. На этом основании можно утверждать, что содержание диссертации Н.А. Куимовой соответствует историческим наукам и в частности специальности 07.00.02 – отечественная история.

Актуальность темы диссертации. Местное самоуправление является неотъемлемой частью государственного механизма и важнейшей опорой общества как организованной и управляемой системы. Именно на местном фундаменте выстраивается государственная организация с её верховной властью. Неслучайно, что в общественно-политическом и научном дискурсах широко распространены метафоры, сравнивающие государство с домом. На страницах диссертации приводится образная цитата С.Ю. Витте в бытность министром финансов о несовместимости идеи земского самоуправления с самодержавием и несвоевременности введения земств в белорусских губерниях: «Если существующие земства являются у нас зданием без крыши и без фундамента, то <...> можно сказать, что проектируемые на окраинах земства будут лишены и стен, так как ни своих исполнительных органов, ни уездных земских учреждений у них не будет» (с. 14). Как бы то ни было с земствами, но без местной власти государство невозможно. Поэтому изучение исторического опыта местного управления и самоуправления имеет чрезвычайно важное не только научное, но и практическое значение. Данную идею диссертант иллюстрирует соответствующим положением о совершенствовании правовой базы местного управления и самоуправления, закрепленном в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 г., а также яркими высказываниями Президента РБ

А.Г. Лукашенко, в которых подчеркиваются глубокие исторические корни и свое понимание организации местного самоуправления. Добавим, что основы местного управления и самоуправления являются конституционной прерогативой и закреплены в разделе V ныне действующей конституции Республики Беларусь. Местное управление и самоуправление является важной структурой политической безопасности страны, обеспечивая гармоничное развитие личности, общества и государства.

Тема диссертационного исследования Н.А. Куимовой выполнена в рамках государственной программы научных исследований (ГПНИ) на 2021–2025 гг. «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства». Она соответствует перечню приоритетных направлений диссертационных исследований в области социально-гуманитарных наук, в частности по историческим наукам в разделе «Отечественная история» 2-му подразделу «Развитие системы органов власти на территории Беларуси» теме «История государственной власти на территории Беларуси».

Степень новизны результатов, полученных в диссертации, и научных положений, выносимых на защиту. Новизна представленных в диссертации Н.А. Куимовой научных результатов заключается в том, что в ней впервые в отечественной исторической науке проведено комплексное системное исследование формирования и функционирования структур земского самоуправления в белорусских губерниях Российской империи. В диссертации аргументированно определены этапы данного процесса государственного строительства, раскрыты особенности проведения выборов в земства в контексте местных политических условий и отношение к ним центральной власти, показана роль земств в социально-экономическом и культурном развитии региона, раскрыта деятельность земств в годы Первой мировой войны, проанализированы мероприятия Временного правительства по реформированию земского самоуправления, объяснены причины их упразднения.

Все положения, выносимые на защиту, отличаются высокой степенью новизны. Первое положение представляет логично аргументированную периодизацию подготовки, создания и деятельности органов земского самоуправления, в которой выделены 4 этапа, начиная с 1859 по 1918 г. Во втором положении раскрывается сущность земств в контексте модернизации государственного и общественного строя Российской империи и причины практически 47-летней отсрочки введения реформы в белорусских губерниях. Третье положение выявляет особенности земского самоуправления в белорусских землях: структурно-функциональное сходство с земствами в других российских губерниях и отличие в процедуре выборов, связанное с этноконфессиональными и общественно-политическими особенностями белорусского края. Четвертое положение отмечает большую роль земского самоуправления в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси, реализации столыпинской аграрной реформы. Пятое положение посвящено изменениям в деятельности земств в период Первой мировой войны, реорганизации системы земского

самоуправления Временным правительством, политизации земств, выступивших против власти Советов и их упразднению в 1918 г.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Диссертация написана на основе широкого круга привлеченных источников по земской тематике, среди которых нормативно-правовые акты, материалы делопроизводства из Национального исторического архива Беларуси (НИАБ), Российского государственного исторического архива (РГИА) в Санкт-Петербурге, справочные издания, статистические сборники, периодическая печать, документы личного происхождения. Источники профессионально классифицированы и проанализированы. В своем исследовании автор опирался на разнообразную историографию, которая систематизирована им следующим образом. Многочисленные работы российских исследователей дореволюционного периода; советская историография, в которой земская тематика была представлена фрагментарно; современная российская и белорусская историография. Отмечено особое внимание белорусских историков к проблеме становления земского самоуправления. Их работы проанализированы весьма тщательно. Автор не обошел вниманием и современные украинские исследования. Зарубежная историография представлена несколькими исследованиями англо-американских, французских и даже одного японского автора. Диссертационное исследование Н.А. Куимовой отличает адекватный методологический инструментарий, в основе которого лежат разные вариации системного подхода, тщательность в систематизации, классификации и анализе богатейшего эмпирического материала, аргументированная концепция, продуманная структура, логическая последовательность и четкость изложения материала. Всё вышеназванное позволило автору решить актуальную исследовательскую задачу, получить ряд новых научно обоснованных результатов и сформулировать ценные практические рекомендации.

Диссертация Н.А. Куимовой является завершенным, самостоятельным, творческим научным исследованием. Она написана на высшем профессиональном научно-теоретическом и методологическом уровне. Выводы, предложенные автором, обоснованы и достоверны вследствие высокой репрезентативности источниковой и историографической базы. Достоверность полученных результатов достигнута корректным применением общенаучных и специальных методов, следованию общепризнанным принципам научного исследования, позволившим адекватно сформулировать объект и предмет исследования, грамотно поставить цель, для выполнения которой решить конкретные задачи. Диссертацию отличает четкая логика и последовательность в организации материала, тщательная работа с фактами, ясный академический стиль изложения, правильное и точное употребление политической и юридической терминологии. Большим достоинством работы являются приложения, в которых размещены 17 таблиц, иллюстрирующих многие положения разнообразными цифрами и именами, входивших в земские структуры.

Замечания. В целом высоко оценивая диссертационное исследование Н.А. Куимовой, хотелось бы высказать некоторые замечания, предложения и дополнения.

Данное диссертационное исследование носит эмпирический характер, что совершенно оправданно для квалификационной работы по истории. Между тем столь актуальная тема нуждается в более ярком концептуальном осмыслении и теоретическом наполнении, которые могли быть представлены в параграфе 1.4 «Концепция исследования». Основу концепции помимо основательно проработанного объяснения позднего введения земств в белорусских губерниях могли бы составить ответы на вопросы: почему были созданы земства, почему они стали абсолютно новым институтом и почему были упразднены.

На протяжении работы и во втором положении, выносимом на защиту, автор подчеркивает, что земство – это абсолютно новый институт (с. 7). Бесспорно, институт новый, но название для него никем особо не придумывалось, и не рождалось в долгих спорах. Оно сложилось истари. «Откуда есть и пошла русская земля», «земля наша велика и обильна, а наряда в ней нет», говорится в Повести временных лет. Дискуссию вызывает термин «Русь», «русский», а вот «земля» была всегда. А великая и обильная земля может быть только организованной и управляемой, самоуправляемой. В этой связи вспомним известный, но порядком подзабытый постулат К. Маркса о реальном и мнимом государстве, сформулированный в работе «К критике гегелевской философии права» (1844). Под «реальным» государством К. Маркс подразумевал территориальную организацию народа с глубокими традициями самоуправления, а под «мнимым» государством – публичную власть элиты, обособившуюся от общества и вставшую над ним. Русская земля изначально была реальным государством, над которым периодически надстраивались мнимые государства – русские княжения, Великое княжество Литовское, как теперь принято говорить «долгое государство Ивана III», «долгое государство Петра I» – империя. Отсюда традиция созывов, крайне нерегулярных, но важных для определения стратегии, Земских соборов, Земщина и Опричнина при Иване Грозном, вообще земля, которая десятилетиями могла не знать княжеских или царских наместников, но между тем жить и развиваться. Признание столь глубокой традиции славянофилы закрепили в известной формуле «Сила власти царю, сила мнения – народу», добавим, который на земле.

С максимальной четкостью подобное соотношение демонстрирует Индия, в которой над реальным государством в лице жесткой кастовой системы, периодически надстраивались мнимые государства, включая и чужеземные: Делийский султанат, Империя Великих Моголов, британское колониальное владычество.

Однако мнимые государства всегда старались разрушить реальные. В XIX в. благодаря развитию капиталистических отношений в России это удалось в максимальной степени. Разрушалась крестьянская община, ремесленные цехи, дворянская корпоративность, сохранялись лишь

староверческие тайные общины. Капитализм по своей природе разрушает любую общинность, формируя индивида без всяких социальных связей, только как члена гражданского общества вместе с такими же себе подобными, и оставляя его наедине с мощным и постоянно разрастающимся государственным аппаратом. Гражданское общество – это сообщество именно индивидов, а не традиционных общин, корпораций, семей, кланов и т.д. Всепроникающее капиталистическое государство начинает сверху выстраивать управление и даже самоуправление, которое испокон веков рождается снизу.

Новизна земств и заключалась в том, что они стали насаждаемым сверху изобретением Российского государства, которое вынужденно становилось капиталистическим всепроникающим государством. Но при этом особенность земств также состояла в том, что соответствующим образом выстроенная выборная процедура приводила к явному преобладанию в них дворянства, уходящего сословия, но никак не народа. Новая структура отживающего сословия. Да, дворянские земства как могли помогали народу, обустривая для него образование, здравоохранение, статистику, агротехнику и т.д. Для него, но без него. Великая крестьянская реформа, освободив крестьянство, объявив принцип всесословности для многих структур государственного аппарата (судебных, земских), после петровской модернизации элиты, наконец открыла двери для модернизации народа. Но она так и не состоялась. Потому что, как показала история, для реальной модернизации народа необходимо народное государство. А им очень скоро оказалось советское государство. Именно оно и смогло вырвать Россию, собравшую вокруг себя Советский Союз, из периферии мировой капиталистической системы, к реальной индустриальной модернизации. Вот почему советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, впоследствии народных депутатов, ставшие основой советского общенародного государства, победили дворянские земства. Советское государство победило долгое государство Петра I. А у белорусских земств, благодаря «польскому элементу», история оказалась вообще стремительно короткой, семилетней.

Категория «капитализм», теория капитализма, капиталистической модернизации, мировой капиталистической системы существенно помогли бы концептуализации диссертационного исследования, наполнив более глубоким смыслом объяснительные модели.

С большим тщанием и аккуратностью выполнены в диссертационном исследовании историографический и источниковедческий параграфы. Но хотелось бы обратить внимание автора на кандидатскую диссертацию по специальности «журналистика» Т.Л. Шоломицкой «Земская печать в Беларуси в системе местного самоуправления (1911–1918 гг.) 2016 года и публикации этого автора.

В группу источников личного происхождения хорошо бы вписались воспоминания польского социалиста Вацлава Солского (1897–1990), члена Минского совета рабочих и солдатских депутатов и ряда других революционных структур «1917 год в Западной области и на Западном

фронте» (Минск: Тесей, 2004). Солский сам работал в Земском Союзе (Всероссийском Земском Союзе помощи больным и раненым воинам) и в его структурах на Западном фронте. Кстати, по сведениям Солского, одним из уполномоченных Земсоюза по Западному фронту был член украинской социал-демократической партии С.В. Петлюра (с. 24). Со ссылкой на И. Любимого Солский обращает внимание на интересную деталь. Решение об образовании Минского совета рабочих депутатов было принято на собрании политических работников – служащих Земсоюза (с. 38). Это к вопросу об оппозиции между советами и Временным правительством, опиравшимся на земства и расширившим круг их полномочий.

В диссертации подробно представлена деятельность земств на уровне образования. Отмечено, что в 1913 г. органами земского самоуправления были предприняты попытки открытия высшего учебного заведения на территории Беларуси. В январе 1914 г. Минское губернское собрание приняло решение ходатайствовать об открытии в Минске высшего учебного заведения и выделить на него из земских средств 100 тыс. руб. Государственная дума одобрила проект. Однако начавшаяся война помешала созданию данного образовательного учреждения (с. 84–85). Описывая события 1918 г. автор диссертации отмечает, что большинство населения поддержало новую (советскую) власть. «В результате в течение января–марта 1918 г. белорусские земства окончательно исчерпали возможности для функционирования, полностью утратили доверие масс и прекратили свое существование» (с. 110). В этой связи обращаем внимание на следующий факт. В 1918 г. Минское губернское земство и Минская городская дума по инициативе местного союза инженеров открыли Минское политехническое училище типа «Техникум». Седьмое очередное Губернское земское собрание, работавшее с 10 по 20 мая 1918 г., ассигновало на содержание училища 30 тыс. руб. и на стипендии учащимся 15 тыс. руб. Осенью 1918 г. в училище начались занятия. Однако вторая немецкая оккупация помешала земству в полной мере реализовать свое начинание. Лишь к концу оккупации Губернскому земству удалось передать училищу свои мастерские и помочь денежными средствами (Народное хозяйство Белоруссии. – 1922. – № 11. – С. 83). То есть Минское губернское земство функционировало практически до декабря 1918 г. Красная армия вступила в Минск 10 декабря 1918 г. Именно это училище 10 декабря 1920 г. уже советскими органами было преобразовано в Белорусский Государственный Политехнический Институт, ныне Белорусский Национальный Технический Университет (БНТУ).

Высказанные замечания в большей степени носят характер рекомендаций, предложений и дополнений и не влияют на общую высокую оценку диссертационного исследования Н.А. Куимовой.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию. Все результаты, к которым пришел автор первого в отечественной исторической науке системного исследования о создании и деятельности органов земского самоуправления на территории Беларуси,

являются, бесспорно, научно и практически значимыми. В диссертационном исследовании Н.А. Куимовой определены и обоснованы этапы, отражающие предпосылки, создание и функционирование органов земского самоуправления в белорусских губерниях; раскрыты особенности проведения выборов и формирования личного состава земств в Витебской, Минской и Могилевской губерниях; проанализированы основные направления работы земских учреждений, показана их роль в социально-экономическом и культурном развитии центральной и восточной Беларуси; раскрыта деятельность органов земского самоуправления в годы Первой мировой войны; проанализированы мероприятия Временного правительства по реформированию земского самоуправления; выявлены причины упразднения земских учреждений в 1918 г.

Материалы диссертации Н.А. Куимовой могут быть использованы в образовательном процессе при изучении истории Беларуси, подготовке учебных и методических пособий, лекционных и специальных курсов в вузах и других учреждениях образования Республики Беларусь по темам, раскрывающим деятельность местного государственного управления и самоуправления на территории Беларуси и Российской империи. Материалы диссертации будут востребованы не только преподавателями в учебном процессе, но и учеными при проведении соответствующих научных исследований.

Выводы исследования будут полезны и найдут применение в органах местного управления и самоуправления Республики Беларусь для совершенствования их организационной структуры и функциональной активности.

Результаты диссертационного исследования уже используются в образовательном процессе Учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (акты о внедрении №05-10-542 от 15.12.2022 г., №05-10-247 от 28.06.2023 г., №05-10-309 от 06.12.2023 г.).

Опубликованность результатов диссертации в научной печати. Основные результаты диссертации отражены в 12 научных публикациях автора. Из них 5 – статьи в научных изданиях в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (общим объемом 2,6 авторского листа), 1 статья в зарубежном издании (0,7 авт. л.), 2 – в научных сборниках (0,8 авт.л.), 4 – в сборниках материалов научных конференций (1,1 авт. л.). Общий объем опубликованных работ составляет 5,2 авт. л.

Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК. Оформление текста диссертационного исследования и автореферата диссертации Н.А. Куимовой соответствует требованиям ВАК Республики Беларусь, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата исторических наук (пп. 19–26 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь).

Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует. Высокий теоретический уровень раскрытия избранной темы в соответствии с поставленными целью и задачами, аргументированные доказательства вынесенных на защиту основных положений, научная новизна и практическая значимость полученных результатов, апробация результатов исследования, опубликованных научных трудов дают основание утверждать, что соискатель Н.А. Куимова продемонстрировала необходимую для искомой степени кандидата исторических наук научную квалификацию.

Заключение. Диссертация Н.А. Куимовой «Создание и деятельность органов земского самоуправления в Витебской, Минской и Могилёвской губерниях (1911–1918 гг.)» является квалификационным научным трудом, выполненным под научным руководством доктора исторических наук, доцента, заведующего кафедрой истории Беларуси и славянских народов БГПУ имени Максима Танка С.А. Толмачёвой. Она соответствует требованиям ВАК Республики Беларусь, которые предъявляются к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история.

В соответствии с п. 20 Положения о присуждении ученых степеней и присвоения ученых званий в Республике Беларусь рекомендуется присудить Н.А. Куимовой ученую степень кандидата исторических наук за:

- реконструкцию институциональной политико-правовой картины земского самоуправления в белорусских губерниях Российской империи в 1911–1918 гг.;
- выявление причин запоздалого введения земств и только в трех губерниях Витебской, Минской и Могилёвской, связанных с польским этноконфессиональным и политическим факторами;
- раскрытие структурной организации и разнообразных направлений деятельности земского самоуправления;
- характеристику эволюции функциональных обязанностей земств в условиях Первой мировой войны и результатов деятельности комитетов Всероссийского земского союза по поддержке армии на территории Беларуси;
- определение взаимоотношений земств и Временного правительства, изменений в структуре и функциях органов земского самоуправления, а также установление причин ликвидации земских учреждений в 1918 г.

Официальный оппонент,
доктор исторических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Социальное
управление» Белорусского национального
технического университета (БНТУ)



Л.Н. Семёнова

